



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
ВОСЬМОГО СОЗЫВА**

**КОМИТЕТ
ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ И ЗДРАВООХРАНЕНИЮ**

В.И. Ленина пл., 1, г. Архангельск, 163004, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru, http://www.aosd.ru

от _____ № _____
на № пз8/11 от 13.10.2023

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

**на проект областного закона № пз8/11
«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского
страхования Архангельской области на 2024 год и на плановый
период 2025 и 2026 годов»**

Комитет по социальной политике и здравоохранению рассмотрел проект областного закона № пз8/11 «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов», внесенный Правительством Архангельской области и отмечает следующее.

Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее по тексту – территориальный фонд) на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сформирован с учетом требований Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» и Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 326-ФЗ).

Проект бюджета территориального фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован по доходам и расходам.

1. Законопроектом предлагается утвердить доходную часть бюджета территориального фонда на 2024 год в сумме 32 578,4 млн. рублей, увеличение к плановому объему доходов 2023 года (28 368,7 млн. рублей) составляет 4 209,7 млн. рублей или 14,4 %. На плановый период 2025 и 2026 годов доходы территориального фонда планируются в сумме 34 819,5 млн. рублей и 37 130,7 млн. рублей соответственно.

Федеральным законом № 326-ФЗ основным источником формирования доходной части бюджета территориального фонда определена субвенция, предоставляемая из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного

Архангельское областное
Собрание депутатов
« 31 » 10 2023
Вх № 01-02/7359

медицинского страхования (далее – субвенция) на территориях субъектов Российской Федерации. В 2024 году субвенция составит 98,2 % доходной части бюджета территориального фонда.

Предусмотренный проектом областного закона размер субвенции из бюджета федерального фонда ОМС рассчитан в соответствии с частью 2 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.09.2023 № 1618 «О внесении изменений в Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования» (далее – постановление о внесении изменений в Методику), исходя из численности застрахованных по ОМС лиц на территории Архангельской области на 01 января текущего года и размера подушевого норматива на финансовое обеспечение базовой программы ОМС для распределения субвенции из бюджета ФОМС.

Численность застрахованных по ОМС лиц в соответствии с формой № 8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» по состоянию на 01.01.2023 численность лиц, застрахованных по ОМС на территории Архангельской области, составляет 1 056 538 человека.

По сравнению с предыдущим годом численность застрахованных по ОМС лиц на 01 января 2023 года снизилась на 1,8 процентов (19 034 человека), в том числе численность неработающего населения снизилась на 2,6 процента (с 601 360 до 585 622 человек), а работающего на 0,7 процента (с 474 212 до 470 916 человек).

Подушевой норматив финансирования территориальной программы ОМС на 2024 год составит 30 147,9 рублей на 1 застрахованное лицо, увеличение на 16,5 процентов по сравнению с 2023 годом (в 2023 году – 25 873,6 рублей). Он определен с учетом коэффициентов дифференциации и доступности медицинской помощи, рассчитанных в соответствии с постановлением о внесении изменений в Методику.

Коэффициент дифференциации, рассчитанный для Архангельской области на 2024 год составит 1,629 (в 2023 году – 1,644).

На размер коэффициента дифференциации влияют:

- сумма средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, которые установлены на год, в котором рассчитывается субвенция;

- коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг, который учитывает стоимость жилищно-коммунальных услуг, а также уровень цен в регионе.

Коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг определяется в соответствии с методикой распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2004 года № 670, на основании результатов расчетов Министерства финансов Российской Федерации (далее – Минфин РФ), опубликованных на официальном сайте.

Коэффициент уровня цен формируется по данным Минфина РФ на год, в котором рассчитывается субвенция.

Начиная с 1 января 2024 года в Методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета ФОМС, вводится коэффициент доступности медицинской помощи, применение которого позволит более равномерно обеспечить финансирование медицинской помощи с учетом распределения населения в субъектах Российской Федерации.

Коэффициент доступности медицинской помощи рассчитывается по формуле с учетом соотношения плотности населения в субъекте Российской Федерации и плотности населения в Российской Федерации.

На коэффициент доступности медицинской помощи влияет показатель плотности населения в Архангельской области за год, предшествующий году, в котором рассчитывается субвенция, по данным Федеральной службы государственной статистики.

На 2024 год коэффициент доступности медицинской помощи для Архангельской области составит 1,037.

Исходя из расчета, размер субвенции на 2024 год для Архангельской области составит 32 005,6 млн. рублей (в 2023 году – 27 979,9 млн. рублей), с увеличением к 2023 году на 4 025,7 млн. рублей или на 14,4 %, на плановый период 2025 и 2026 годы – 34223,7 млн. рублей и 36 511,1 млн. рублей соответственно.

В целом по Российской Федерации прирост размера субвенции на 2024 год составит 13,6 % к уровню 2023 года.

Прирост размера субвенции для Архангельской области на 2024 год выше среднего показателя по Российской Федерации, это связано с изменением методики расчета и введения дополнительного коэффициента уровня доступности медицинской помощи, несмотря на сокращение численности застрахованных по ОМС лиц по сравнению с 2023 годом на 19 034 человека или на 1,8 %.

Размер субвенции в проекте областного закона соответствует размеру, предусмотренному для Архангельской области в проекте федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

В составе субвенции ФОМС на 2024 год учтены страховые взносы на ОМС неработающего населения, размер которых определен в соответствии с требованиями Федерального закона № 326-ФЗ, Федерального закона от 30 ноября 2011 года № 354-ФЗ «О размере и порядке расчета тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения», исходя из численности

застрахованного по ОМС неработающего населения по состоянию на 1 января 2023 года 585 622 чел. (снижение к уровню 2022 года на 15 738 человек или на 2,6 %), тарифа страхового взноса на ОМС неработающего населения 18 864,6 рубля (на уровне 2023 года), коэффициента дифференциации и коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг, установленных проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов».

Поступление средств по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь гражданам других субъектов Российской Федерации в медицинских организациях Архангельской области в 2024 году прогнозируется в размере 493,1 млн. рублей (с уменьшением на 13,0 %), в плановом периоде 2025 и 2026 годах – 512,9 млн. рублей и 533,4 млн. рублей соответственно.

Поступление средств, которые являются источником формирования нормированного страхового запаса территориального фонда в части финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, запланировано на 2024 год в размере 75,4 млн. рублей (с уменьшением на 10,2 %), на 2025 и 2026 годы – 78,4 млн. рублей и 81,6 млн. рублей соответственно.

Законопроектом не предусмотрены межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС для осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения и для формирования нормированного страхового запаса территориального фонда в целях софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Распределение указанных межбюджетных трансфертов между субъектами Российской Федерации утверждается распоряжениями Правительства Российской Федерации.

2. Расходы бюджета территориального фонда на 2024 год прогнозируются в сумме 32 578,4 млн. рублей, с увеличением на 3 155,6 млн. рублей или на 10,7 % к утвержденному объему расходов на 2023 год (29 422,8 млн. рублей).

Расходы на 2025 год запланированы в размере 34 819,5 млн. рублей, на 2026 год – 37 130,7 млн. рублей.

Основной объем средств бюджета территориального фонда в 2024 году в сумме 31 852,3 млн. рублей (на 4 019,5 млн. рублей или на 14,4 % больше, чем в 2023 году (27 832,8 млн. рублей) планируется направить на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи

в Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – территориальная программа).

Проект территориальной программы сформирован исходя из ключевых целей и задач развития здравоохранения, предусмотренных Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», национальных проектов «Демография» и «Здравоохранение».

В проекте территориальной программы предлагается:

установить средние нормативы объемов медицинской помощи отдельно в зависимости от источника финансирования (за счет средств областного бюджета на одного жителя и за счет средств ОМС на одно застрахованное лицо);

скорректировать с учетом реальной потребности населения Архангельской области и их фактического выполнения в рамках территориальной программы ОМС за 8 месяцев 2023 года, а также прогноза их исполнения до конца 2023 года территориальные нормативы объемов по диагностическим исследованиям;

увеличить норматив объема медицинской помощи на 1 застрахованное лицо на 2024 год в сравнении с 2023 годом по профилактическим мероприятиям, включая профилактические медицинские осмотры и диспансеризацию.

Впервые предлагается установить норматив по углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) и включить проведение патолого-анатомических вскрытий в патолого-анатомических отделениях медицинских организаций, в случае летального исхода госпитализации застрахованного лица в указанных медицинских организациях, за исключением случаев госпитализации при заболеваниях, передаваемых половым путем, вызванных вирусом иммунодефицита человека, синдрома приобретенного иммунодефицита, туберкулеза, психических расстройств и расстройств поведения в территориальную программу обязательного медицинского страхования.

Источниками финансирования территориальной программы на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов являются средства областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

На обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области в 2024 году из областного бюджета планируется направить 9 990,9 млн. рублей, с увеличением на 666,7 млн. рублей или на 7,2 % (в 2023 году – 9 324,2 млн. рублей). Увеличение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на территории

Архангельской области при продолжающемся снижении численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, вызвано повышением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг с 1,366 до 1,503 на 2024 год.

Планируемая стоимость территориальной программы на 2024 год составляет 40 610,8 млн. рублей, что выше ее утвержденной стоимости на 2023 год (36 532,3 млн. рублей) на 4 094,3 млн. рублей или на 11,2 %, в том числе: территориальная программа ОМС – 31 852,3 млн. рублей, средства областного бюджета – 8 758,4 млн. рублей. На 2025 год – 43 364,3 млн. рублей, на 2026 год – 45 954,6 млн. рублей.

Подушевой норматив финансирования территориальной программы в 2024 году составит 38 471,5 рублей, с увеличением на 4 420,6 рублей или на 13,0 %, в том числе: за счет средств областного бюджета – 8 323,6 рубля на одного жителя, с увеличением на 1,8% (в 2023 году – 8 173,7 рубля); по программе ОМС – 30 147,9 рублей на одно застрахованное лицо, с увеличением на 16,5% (в 2023 году – 25 877,2 рубля).

В целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Архангельской области статьей 5 законопроекта предлагается установить размер нормированного страхового запаса территориального фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов в сумме 2 600 млн. рублей ежегодно.

В соответствии с частью 18 статьи 38 федерального закона № 326-ФЗ в статье 6 законопроекта предлагается установить норматив расходов на ведение дела по ОМС для страховых медицинских организаций, участвующих в реализации терпрограммы госгарантий, в размере 1,0 % от суммы средств, поступивших в страховые медицинские организации по дифференцированным подушевым нормативам финансового обеспечения ОМС (на уровне 2023 года).

По информации территориального фонда ОМС Архангельской области в расходной части бюджета территориального фонда ОМС на 2024 год учтено:

- обеспечение сохранения соотношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате по экономике в регионе: врачи – 200 %, средний медицинский персонал – 100 %, с учетом доли средств ОМС в фонде оплаты труда врачей и среднего медицинского персонала – 83 %;

- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала на индекс потребительских цен с 1 октября 2024 года;

- увеличение расходов медицинских организаций, работающих в сфере ОМС на индекс потребительских цен с 1 января 2024 года;

- финансовое обеспечение высокотехнологичной медицинской помощи, оказываемой за счет субвенции ФОМС в рамках базовой программы обязательного медицинского страхования;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- финансовое обеспечение мероприятий по медицинской реабилитации застрахованных лиц, в том числе лиц, перенесших COVID-19;

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с гепатитом С (за исключением случаев предоставления лекарственных препаратов, централизованно закупаемых Министерством здравоохранения Российской Федерации, больным с гепатитом С в сочетании с ВИЧ-инфекцией) в соответствии с клиническими рекомендациями.

Комитет отмечает, что проект бюджета территориального фонда на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов сбалансирован по доходам и расходам, состав доходной и расходной части бюджета территориального фонда соответствует требованиям федерального законодательства.

На основании вышеизложенного, комитет рекомендует депутатам областного Собрания принять данный проект областного закона в первом чтении на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва.

Председатель



С.Д. Эммануилов